|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH SƠN LA  **SỞ NÔNG NGHIỆP**  **VÀ MÔI TRƯỜNG**  Số: /TTr-SNNMT  **DỰ THẢO** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Sơn La, ngày tháng 7 năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La dự thảo quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật Đo đạc và bản đồ ngày 14 tháng 6 năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 101/2024/NĐ-CP ngày 29 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về điều tra cơ bản đất đai; đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất và Hệ thống thông tin đất đai; Nghị định số 27/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 3 năm 2019 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Đo đạc và bản đồ; Nghị định số 136/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 27/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 3 năm 2019 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Đo đạc và bản đồ; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 26/2024/TT-BTNMT ngày 26 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật về đo đạc lập bản đồ địa chính; Thông tư số 68/2015/TT-BTNMT ngày 22 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật đo đạc trực tiếp địa hình phục vụ thành lập bản đồ địa hình và cơ sở dữ liệu nền địa lý tỷ lệ 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000; Thông tư số 24/2018/TT-BTNMT ngày 15 tháng 11 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định về kiểm tra, thẩm định, nghiệm thu chất lượng sản phẩm đo đạc và bản đồ; Thông tư số 19/2024/TT-BTNMT ngày 31/10/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 24/2018/TT-BTNMT ngày 15/11/2018; Thông tư số 19/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Thông tư số 23/2025/TT-BNNMT ngày 20/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Quyết định số 66/2025/QĐ-UBND ngày 15/7/2025 của UBND tỉnh Sơn La về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Sơn La.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Sơn La chưa có văn bản quy phạm pháp luật nào quy định quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ, do vậy, công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động đo đạc và bản đồ còn nhiều bất cập. Về đánh giá thực trạng hoạt động đo đạc trên địa bàn tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trườngđã có Báo cáo số 1282/BC-STNMT ngày 30/11/2024 báo cáo UBND tỉnh *(có Báo cáo gửi kèm).*

Từ những cơ sở nêu trên, để đảm bảo sự thống nhất về nội dung và phù hợp với quy định của văn bản quy phạm pháp pháp luật cơ quan trung ương, căn cứ điểm b, c khoản 2 Điều 21[[1]](#footnote-1) Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, khoản 1[[2]](#footnote-2) Điều 58 Luật Đo đạc và Bản đồ năm 2018 thì việc UBND tỉnh ban hành Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định ban hành **“Quy định một số nội dung về hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La” là hết sức cần thiết.**

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Bảo đảm việc quản lý nhà nước về hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định**

Việc xây dựng Quyết định sửa đổi Quy định một số nội dung về hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La của Uỷ ban nhân dân tỉnh phải bảo đảm theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành. Nội dung quy định không trái với các văn bản quy phạm pháp luật cấp trên; phù hợp với thực tiễn quản lý ở địa phương. Ngôn ngữ dự thảo văn bản bảo đảm tính chính xác, khoa học, phổ thông và rõ ràng.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện quy định của pháp luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố, UBND các xã, phường, thị trấn tổ chức thực hiện các nhiệm vụ sau đây:

- Đã đề nghị Trung tâm Thông tin - Văn phòng UBND tỉnh đăng tải nội dung dự thảo quyết định của UBND tỉnh về ban hành “Quy định một số nội dung về hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La” tại Công văn số 991/SNNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 16/4/2025 để xin ý kiến tham gia của tổ chức, cá nhân có liên quan.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được Trung tâm thông tin - Văn phòng UBND tỉnh đã có Công văn số 74/TTTT-HCTH ngày 19/5/2025 về tổng hợp kết quả lấy ý kiến tham gia vào dự thảo Tờ trình của Sở Nông nghiệp và Môi trường và Quyết định của UBND tỉnh trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh. Theo đó, kết quả tổng hợp như sau:

+ Dự thảo Tờ trình: Ngày đăng: 17/4/2025; ngày kết thúc: 17/5/2025; lượt xem: 131; ý kiến tham gia: 0.

+ Dự thảo Quyết định: Ngày đăng: 17/4/2025; ngày kết thúc: 17/5/2025; lượt xem: 125; ý kiến tham gia: 0.

- Đã tổ chức xin ý kiến của các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố, UBND các xã, phường, thị trấn tại 998/SNNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 16/4/2025, Công văn số 1052/SNNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 18/4/2025. Đến ngày 09/5/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được 37 ý kiến tham gia bằng văn bản. Trong đó có 26/37 đơn vị nhất trí với nội dung dự thảo Quyết định; 11/37 đơn vị có ý kiến đề nghị chỉnh sửa bổ sung, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình góp ý[[3]](#footnote-3) ngày 09/5/2025 và có Báo cáo số 487/BC-SNNMT ngày 15/5/2025 về tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia dự thảo Quyết định. Đồng thời, Trung tâm chuyển đổi số và Thông tin dữ liệu - Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên cổng, trang thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Công văn số 1608/SNNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 15/5/2025 gửi hồ sơ quyết định đến Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Sơn La để tổ chức phản biện xã hội theo hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật quy định tại khoản 1 Điều 6 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025[[4]](#footnote-4).

Trên cơ sở các ý kiến phản biện tại Hội nghị, Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Sơn La đã có Công văn số 674/MTTQ-BTT ngày 03/6/2025 gửi Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc phản biện xã hội đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh, trên cơ sở các ý kiến phản biện, Sở Nông nghiệp và Môi trường báo cáo tiếp thu, giải trình số 662/BC-SNNMT ngày 06/6/2025.

- Ngày ../.../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số .../SNNMT- ĐĐBĐ&VT gửi hồ sơ xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở hồ sơ đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 về báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-SNNMT ngày .../.../2025 *(có Báo cáo gửi kèm theo).*

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

a) Phạm vi điều chỉnh

- Quy định này quy định một số nội dung về quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ cơ bản, hoạt động đo đạc và bản đồ chuyên ngành theo Luật Đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La.

- Quy định này không áp dụng đối với hoạt động đo đạc và bản đồ phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh của quân đội nhân dân và công an nhân dân.

b) Đối tượng áp dụng

Áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động đo đạc và bản đồ, quản lý, lưu trữ, khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La.

**2. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

a) Quyết định ban hành Quy định

Dự thảo Quyết định bao gồm 03 Điều:

Điều 1.Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định một số nội dung về quản lý hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La.

Điều 2.Hiệu lực thi hành

Điều 3.Trách nhiệm thi hành

b) Bố cục của Quy định kèm theo dự thảo Quyết định

Gồm 14 Điều:

# Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

# Điều 3. Điều kiện hoạt động đo đạc và bản đồ, sử dụng sản phẩm đo đạc và bản đồ

Điều 4. Các hoạt động đo đạc và bản đồ

Điều 5. Đo đạc và thành lập các loại bản đồ

# Điều 6. Lập đề án, dự án, đồ án, Thiết kế kỹ thuật - dự toán, Phương án nhiệm vụ - dự toán

# Điều 7. Thẩm định, phê duyệt đề án, dự án, đồ án, Thiết kế kỹ thuật - dự toán, Phương án nhiệm vụ - dự toán

Điều 8. Kiểm tra, thẩm định và xác nhận sản phẩm bản đồ

# Điều 9. Giao nộp thông tin, dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ

# Điều 10. Cung cấp, khai thác, sử dụng thông tin tư liệu đo đạc và bản đồ

# Điều 11. Trách nhiệm của các cơ quan quản lý Nhà nước

# Điều 12. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân

Điều 13. Quy định chuyển tiếp

# Điều 14. Trách nhiệm thi hành

**V. VỀ MỘT SỐ VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định một số nội dung về hoạt động đo đạc và bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: dự thảo Quyết định; Bản tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; các văn bản tham gia ý kiến góp ý và các tài liệu khác có liên quan).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Các Sở, ban, ngành;  - UBND các xã, phường;  - Ban Giám đốc Sở;  - Các phòng, đơn vị, chi cục thuộc Sở;  - Lưu: VT, P. ĐĐBĐ&VT, Vi Hà. | **GIÁM ĐỐC**  **Phùng Kim Sơn** |

1. **Điều 21. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh**

   2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

   ...

   b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương;

   c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. [↑](#footnote-ref-1)
2. **Điều 58. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp**

   1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

   a) Thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động đo đạc và bản đồ thuộc phạm vi quản lý; ban hành văn bản theo thẩm quyền; chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ về đo đạc và bản đồ theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan; tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; tổ chức hướng dẫn, kiểm tra, theo dõi tình hình thi hành pháp luật về đo đạc và bản đồ trên địa bàn; [↑](#footnote-ref-2)
3. Theo mẫu số 19 phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ. [↑](#footnote-ref-3)
4. **Điều 6. Phản biện xã hội, tham vấn, góp ý đối với chính sách, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật**

   1. **Mặt trận Tổ quốc Việt Nam** và các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật này, Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các luật khác có liên quan.

   Phản biện xã hội được thực hiện trong thời gian tổ chức soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật. [↑](#footnote-ref-4)